



COMUNE DI MADRUZZO  
Provincia di Trento

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
N. 41 DI DATA 30/12/2024

**OGGETTO: APPROVAZIONE ATTO DI MODIFICA DELLA DURATA DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI E DELLA DURATA STATUTARIA DELL’AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI AMBIENTALI (ASIA), DEL PIANO STRATEGICO INDUSTRIALE CON NUOVI PIANO ECONOMICO DI AFFIDAMENTO (PEFA) E DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO CON SCADENZA 31/12/2038.**

L’anno **2024** il giorno **30** del mese di **Dicembre** alle ore 18.00 nella sala consiliare del Municipio di Madruzzo, a seguito di regolari avvisi recapitati a termine di legge, in seduta di prima convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale.

All’appello risultano:

Nominativo	Presente	Nominativo	Presente
Arch. Michele Bortoli	SI	DE ECCHER MANFRED	AG
ASPRINIO VINCENZO	SI	PISONI DIEGO	SI
BALESTRA CARLO	SI	RICCI NICOLA	SI
BOSETTI MARTINA	AG	RICCI NIVES	AG
CHIELLINO CARLOTTA	SI	SALVATI SARA	SI
CHISTE' GIOVANNI	SI	SANTONI MARTINA	AG
CHISTE' LORENZO	SI	URSELLA SILVANO	SI
CHISTE' MARIA BRUNA	SI		

Presenti : 11 Assenti Giustificati : 4 Assenti Ingiustificati : 0

Partecipa la Segretaria Comunale, Dott.ssa Martina Rizzi.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il sig. Arch. Michele Bortoli, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell’oggetto suindicato.

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTO DI MODIFICA DELLA DURATA DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI E DELLA DURATA STATUTARIA DELL'AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI AMBIENTALI (ASIA), DEL PIANO STRATEGICO INDUSTRIALE CON NUOVI PIANO ECONOMICO DI AFFIDAMENTO (PEFA) E DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO CON SCADENZA 31/12/2038.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- l'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, di seguito anche "ASIA", è un Consorzio-Azienda dotato di personalità giuridica e di autonomia imprenditoriale, costituito ai sensi dell'art. 41 bis della L.R. 1/1993, dell'art. 25 della L. 142/1990 e della L.P. 3/2006 e ss.mm., fra 27 comuni, ora 24 a seguito della fusione dei Comuni di Calavino e Lasino, in Madruzzo, Padergnone, Terlago e Vezzano in Valledaghi, rientranti nelle Comunità della Val di Cembra, dell'Altopiano della Paganella, della Valle dei Laghi, della Piana Rotaliana Königsberg e del territorio 15.1 comprendente i Comuni di Aldeno, Garniga e Cimone, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti e la pulizia delle aree pubbliche e la tutela dell'ambiente dagli inquinanti;
- ai sensi dell'art. 5 comma 2 dello Statuto, da ultimo approvato con deliberazione dell'Assemblea consorziale in data 06/11/2015 e da tutti i Comuni allora soci e modificato con le successive deliberazioni dell'Assemblea consorziale dd. 13/06/2022 e dd. 26/02/2024, la durata del Consorzio-Azienda è stabilita fino al 31 dicembre 2025 ed è prorogabile con deliberazione dei Comuni consorziati;

### Evidenziato quanto segue:

- in vista di tale scadenza, considerato che il modello organizzativo dell'Azienda Speciale non risulta più in linea con la normativa sopravvenuta, ASIA ha promosso vari momenti di confronto con le amministrazioni socie al fine di individuare le possibili forme di gestione dei servizi attualmente gestiti, in modo da garantirne la continuità, avvalendosi del supporto della società Synergy Business Consulting SBC Srl per lo studio e l'analisi delle possibili alternative nonché di un gruppo di lavoro composto dal direttore di ASIA, dai consulenti esterni e da tre segretari comunali;
- dai vari incontri è emersa la preferenza per una soluzione che garantisca la continuità aziendale mediante la trasformazione del Consorzio Azienda in società di capitali a controllo pubblico congiunto secondo il modello c.d. "in house providing";
- i consigli comunali nei mesi di novembre/dicembre 2023 hanno approvato l'ACCORDO DI INDIRIZZO PER IL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI fra i comuni consorziati nell'Azienda per l'igiene Ambientale (ASIA), nel quale è prevista la trasformazione del Consorzio Azienda in società di capitali e l'eventuale prosecuzione dell'attuale Consorzio nel caso ciò fosse necessario;
- le amministrazioni comunali, in base al principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi pubblici a rete e nel perseguimento dell'interesse pubblico, intendono continuare a gestire il servizio di gestione dei rifiuti urbani tramite un soggetto posto sotto la diretta direzione e il controllo, coordinato e continuativo, congiunto delle amministrazioni comunali, al fine di garantire la massima qualità, efficienza, efficacia ed economicità della gestione di tali servizi essenziali;
- il processo di trasformazione da azienda speciale a società di capitale deve avere come base la possibilità di gestire il servizio per un periodo congruo a permettere l'ammortamento di investimenti destinati al miglioramento della qualità e della redditività dei servizi svolti;

- in questa prospettiva si inserisce la previsione dell'art. 13 bis della L.p. 3/2006 e s.m. che prevede che la futura organizzazione del servizio si basi su Enti Gestori dell'Ambito Ottimale (EGATO) che verranno definiti a livello provinciale;

**Considerato** che gli ambiti di servizio non saranno definiti dall'EGATO se non dopo l'attuale scadenza della Convenzione in essere, che attualmente prevede una scadenza statutaria di ASIA fissata al 31/12/2025;

**Ritenuto** necessario, pur avendo in corso la trasformazione in società di capitale, procedere preliminarmente a modificare la durata della validità della convenzione fra i Comuni per la gestione associata oltre il 31/12/2025, dato che la piena operatività dell'EGATO, o degli EGATO, è prevista non prima dell'anno 2031 ed in assenza di modifica della durata della Convenzione, sorgerebbero difficoltà nella gestione del servizio dopo il 31/12/2025;

**Dato atto** che la modifica della durata della Convenzione e della scadenza statutaria dell'Azienda Speciale, permetterebbe di procedere nella trasformazione dell'Azienda stessa in società di capitale, partendo da una situazione non vincolata alla scadenza del 31/12/2025, troppo ravvicinata nel caso in cui la procedura di costituzione della società non seguisse le tempistiche attese compreso il vaglio delle autorità a ciò preposte;

**Preso atto** che il Consorzio Azienda ASIA ha in essere autorizzazioni per gestire i servizi ambientali fino all'anno 2038;

**Visto** il Protocollo di Finanza Locale per l'anno 2025 sottoscritto in data 18/11/2024, che prevede la prosecuzione delle attuali gestioni del servizio rifiuti nel periodo transitorio stabilito dall'art. 13bis della L.P. 3/2006;

**Dato atto** che la Convenzione fra i Comuni, qualora gli stessi deliberassero forme organizzative diverse da quella attuale, permetterebbe agli stessi di adeguare l'organizzazione dei servizi e la struttura sociale alle nuove esigenze e forme di gestione che saranno decise in ambito provinciale;

**Considerato** che lo studio della trasformazione dell'Azienda Consorzio in azienda di capitale ha permesso di elaborare dei documenti che dimostrano l'efficacia e l'efficienza dell'attuale gestione, anche nell'ultimo triennio, ed hanno portato all'elaborazione di un Piano Strategico Industriale per l'orizzonte temporale 2026-2038 che dimostra la sostenibilità economica del servizio, prevedendo anche investimenti per il miglioramento della sua qualità, così come stabilito dal V° aggiornamento del piano provinciale dei rifiuti urbani, ed il contenimento delle tariffe;

**Evidenziato** che:

- ✓ il Piano Strategico Industriale 2026-2038 con i relativi allegati e lo schema di Contratto di servizio, predisposti dal gestore e trasmessi sub prot. 12279 dd. 11/12/2024, sono allegati alla presente deliberazione;
- ✓ il Piano Strategico Industriale 2026-2038 comprende il Piano Economico e Finanziario dell'Affidamento (PEFA) riferito all'intero ambito gestito dall'Azienda ed all'intero periodo temporale fino al 31/12/2038;
- ✓ al Piano Strategico Industriale 2026-2038 (PSI) seguirà quindi il Contratto di servizio adeguato alla nuova scadenza del 31/12/2038 che sarà corredato del PSI stesso e, come previsto dalla Deliberazione 385/2023/R/Rif di ARERA, da:
  - la presente deliberazione dell'Ente territorialmente competente contenente la scelta della forma di gestione e l'affidamento del servizio per il periodo 2026-2038
  - Carta della qualità del servizio oggetto di affidamento
  - Piano Economico Finanziario di Affidamento
  - Inventario dei beni strumentali distinti fra beni di utilizzo esclusivo per il servizio sul territorio dell'Ente territoriale e beni utilizzati per il servizio su più enti territoriali nell'ambito gestito da ASIA
  - elenco mezzi per la raccolta

- elenco cassonetti
  - elenco attrezzature
  - Disciplinare tecnico
  - allegato A Dettaglio servizi erogati nel territorio dell'Ente Territoriale – Comune di Madruzzo
  - Allegato B Elenco delle banche dati relative al servizio affidato
  - Allegato C Penali e altre clausole del contratto di Servizio
  - Elenco del personale impiegato per il servizio nell'ambito gestito da ASIA;
- ✓ dal detto PEFA deriveranno i Piani Economici e Finanziari (PEF) di ciascun ambito tariffario aggiornati secondo i criteri di riparto già vigenti presso ASIA, in conformità alle disposizioni regolatorie pro tempore vigenti emanate dall'autorità regolatoria del servizio (ARERA);
- ✓ inoltre, il Piano Strategico Industriale 2026-2038 ed il PEFA, come previsto dalla normativa di settore, è stato asseverato in data 11/12/2024 dal dott. Fabio Scudiero, libero professionista con studio in Trento, via Grazioli n. 24, iscritto al n. 300/A dell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trento e Rovereto e iscritto al Registro dei Revisori Legali al n. 111939 (supplemento straordinario alla G.U. n. 14 del 18 febbraio 2000);

**Visti** gli art. 13 e 13bis della Legge Provinciale 16 giugno 2006 n. 3 “Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino” che prevedono la possibilità di svolgere il servizio di gestione dei rifiuti tramite consorzi o in altra forma prevista dall'ordinamento regionale per la gestione associata di funzioni;

**Ricordato** che con nota inviata via PEC il 21/11/2024 all'assessore provinciale competente, sottoscritta da tutti i Sindaci dei Comuni soci di ASIA, l'adozione del presente provvedimento è stata preventivamente comunicata all'ente preposto alla pianificazione della gestione del servizio rifiuti attraverso il 5° aggiornamento del piano provinciale di gestione dei rifiuti;

**Dato atto** che la presente proposta di deliberazione con i relativi allegati è stata trasmessa in via preventiva al Revisore unico dei conti;

**Rilevato** che il Revisore unico non ha ritenuto di presentare osservazioni in merito;

**Visti** gli allegati alla presente deliberazione, ed in particolare:

- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038;

**Dato atto** che gli allegati al Contratto di servizio con i dati puntuali ente per ente verranno predisposti nel corso del 2025 ed il Contratto di servizio 2026-2028 redatto sulla base dello schema che oggi si propone di approvare, verrà sottoscritto completo di tali allegati entro il 31/12/2025;

**Ritenuto** quindi di provvedere alle modifiche della Convenzione e dello Statuto dell'Azienda Consorzio ASIA come sopra indicato;

**Ritenuto** necessario, pur non espressamente previsto dalla normativa regionale, provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito web comunale e di notificare la sua adozione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in analogia a quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs 201/2022;

**Rilevato** che il provvedimento non comporta in questa fase impegni di spesa o la previsione di maggiori spese per l'Ente, trattandosi di atto di indirizzo politico a cui seguiranno i successivi passi applicativi;

**Ritenuto** di procedere all'approvazione dell'Accordo con i relativi allegati;

**Attesa** la competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 49 comma 2 lettere e) e g) del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2;

**Considerata** la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva al fine di consentire la rapida sottoscrizione dell'Atto di modifica della durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali e modifica della durata statutaria del consorzio fra i Comuni Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale– ASIA;

**Visto** il nuovo regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni dell'ente;

**Visti** i seguenti pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sul presente provvedimento:

- effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di delibera, ai sensi dell'articolo 185 del Codice degli enti locali (C.E.L.) approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, e coordinato con il Regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni del Comune di Madruzzo, la Responsabile del Servizio finanziario ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica;
- effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di delibera, ai sensi dell'articolo 185 del Codice degli enti locali (C.E.L.) approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, e coordinato con il regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni del Comune di Madruzzo, la Responsabile del Servizio finanziario ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile;

**Visto** il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e ss.mm.;

**Vista** la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

**Visto** il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.;

**Visto** il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 25 dd. 14.06.2018, immediatamente eseguibile;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** quanto disposto dal Codice degli Enti Locali (C.E.L.) approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2;

Con voti favorevoli 10, contrari 0, astenuti 1 (Carlo Balestra) su n. 11 consiglieri presenti e votanti per alzata di mano,

## **DELIBERA**

1. **di approvare** la modifica della durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali tramite il Consorzio Azienda ASIA, approvata dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, con successive modifiche approvate dall'Assemblea consorziale in data 13/06/2022 e 26/02/2024, fino al 31.12.2038, anno di scadenza dell'attuale autorizzazione alla gestione dell'impianto di trattamento dei rifiuti;
2. **di approvare** conseguentemente, la modifica della data di scadenza del Consorzio-Azienda Speciale ASIA prevista all'art. 5 dello Statuto aziendale, approvato dall'Assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, sostituendo la data 31/12/2025 con quella del 31/12/2038, in coerenza con l'art. 5 del Contratto di servizio vigente;
3. **di confermare** in continuità lo svolgimento del servizio di gestione rifiuti in forma associata tramite il Consorzio Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale – ASIA, fino alla nuova scadenza del 31/12/2038, fatto salvo l'adeguamento automatico a quanto sarà deciso in futuro in sede di EGATO competente per il proprio territorio, approvando il Contratto di servizio 2026-2038 corredato dal piano finanziario dell'affidamento, nel testo allegato al Piano

Strategico Industriale con durata fino al 31/12/2038, fatta salva la clausola di salvaguardia per l'adeguamento alle future disposizioni dell'EGATO di cui all'art. 21 del contratto di servizio 206-2038;

4. **di approvare** gli allegati:

- Atto di modifica della durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali e modifica della durata statutaria del consorzio fra i Comuni Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale– ASIA
- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038;

5. **di dare atto** che il Contratto di servizio redatto sulla base dello schema approvato al punto 3 e corredato dai dati puntuali riferiti al Comune di Madruzzo, verrà predisposto ed approvato dalla Giunta Comunale e sottoscritto entro il 31/12/2025;

6. **di confermare** l'indirizzo di procedere, nel minor tempo possibile, alla trasformazione dell'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, nella società di capitale Asia Trentino Srl, secondo il procedimento previsto dalla normativa vigente, per l'affidamento alla stessa dei servizi di gestione rifiuti in modalità "in house providing" fino al 31/12/2038, dando atto che nella costituzione della società e nel relativo contratto di servizio sarà inserita una clausola di salvaguardia analoga a quella prevista dal contratto di servizio di cui al punto 3;

7. **di dare atto**, indipendentemente dall'avvenuta trasformazione o meno dell'azienda speciale in società di capitale, il servizio dovrà essere svolto, a seguito della costituzione dell'EGATO o degli EGATO, secondo le disposizioni approvate da tali enti d'ambito;

8. **di autorizzare** il Sindaco alla sottoscrizione della convenzione;

9. **di provvedere** alla pubblicazione sul sito internet comunale, amministrazione trasparente, la presente deliberazione ed i relativi allegati;

10. **di trasmettere** per quanto di competenza ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 201/2022 la presente deliberazione con i relativi allegati all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

11. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con voti favorevoli 10, contrari 0, astenuti 1 (Carlo Balestra) su n. 11 consiglieri presenti e votanti per alzata di mano, ai sensi dell'art. 183, comma 4 del C.E.L., approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2 per le motivazioni di cui in premessa;

12. **di dare evidenza** che, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23, avverso i provvedimenti adottati dall'Amministrazione sono ammessi i seguenti ricorsi:

- a) opposizione alla Giunta comunale durante il periodo di pubblicazione, ai sensi del quinto comma dell'art. 183 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2;
- b) ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 02.07.2010, n. 104;
- c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.

I ricorsi b) e c) sono alternativi.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 53**

Ufficio Proponente: **Ufficio Finanziario**

Oggetto: **APPROVAZIONE ATTO DI MODIFICA DELLA DURATA DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI E DELLA DURATA STATUTARIA DELL'AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI AMBIENTALI (ASIA), DEL PIANO STRATEGICO INDUSTRIALE CON NUOVI PIANO ECONOMICO DI AFFIDAMENTO (PEFA) E DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO CON SCADENZA 31/12/2038.**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Finanziario)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali (C.E.L.) approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2. si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **23/12/2024**

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Daniela Frizzera

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali (C.E.L.) approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2. si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **23/12/2024**

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Daniela Frizzera

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL SINDACO  
ARCH. MICHELE BORTOLI



LA SEGRETARIA COMUNALE  
DOTT.SSA MARTINA RIZZI

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli art. 20 e 21 del D. Lgs n.82/2005;  
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*