



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL

SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Anna Maria Rita LENTINI	Presidente
Giuseppina MIGNEMI	Consigliere
Tullio FERRARI	Consigliere (Relatore)
Gianpiero D'ALIA	Consigliere

Nella Camera di consiglio del 15 dicembre 2022

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14 del 16 giugno 2000 e ss.mm.ii., sull'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e successive modifiche e integrazioni, recante il "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige";

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (di seguito indicato per brevità come TUSP) e, in particolare, l'art. 5, c. 3, così come modificato dall'art. 11, c. 1, lett. a), n. 1 e 2), della legge 5 agosto 2022, n. 118, in vigore dal 27 agosto 2022;

VISTA la delibera della Corte dei conti - Sezioni riunite in sede di controllo n. 16/SSRRCO/QMIG/2022;

VISTA la nota prot. n. 2497 del 5 ottobre 2022 a firma del Presidente;

VISTA la nota del Comune di Madruzzo del 10 novembre 2022, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo in data 11 novembre 2022, prot. n. 0002790, con la quale il responsabile del Servizio finanziario dell'Ente ha trasmesso *"a fini conoscitivi"* la delibera del Consiglio comunale n. 33 del 12.9.2022, relativa alla acquisizione di n. 40 azioni della società "Garda Dolomiti - Azienda per il Turismo S.p.a.";

VISTA l'ordinanza n. 24/2022 del 15 dicembre 2022 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna Camera di consiglio;

UDITO il magistrato relatore, Cons. Tullio Ferrari;

FATTO

Con nota recante data 10 novembre 2022, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo con numero 0002790, in data 11 novembre 2022, il responsabile del Servizio finanziario del Comune di Madruzzo, ha trasmesso la delibera del Consiglio comunale n. 33 del 12 settembre 2022, relativa all'acquisizione di partecipazione diretta nella società Garda Dolomiti - Azienda per il Turismo S.p.a., mediante sottoscrizione di n. 40 azioni del valore unitario di euro 250,00, per un valore nominale complessivo di euro 10.000,00.

In particolare, il Consiglio comunale ha deliberato:

“

1. *di disporre l'acquisizione di n. 40 azioni della società Garda Dolomiti – Azienda per il Turismo S.p.A., C.F. 01855030225, del valore unitario di euro 250,00 ciascuna per un valore nominale complessivo di euro 10.000,00;*
2. *di autorizzare il Sindaco del Comune di Madruzzo, quale rappresentante legale dell'ente, alla sottoscrizione della scheda di adesione socio da inoltrare al Consiglio di Amministrazione di Garda Dolomiti – Azienda per il Turismo S.p.A.;*
3. *di dare atto che, ai sensi dell'art. 4 commi 1 e 2 del D.Lgs. 175/2016, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali dell'ente;*
4. *di impegnare la spesa derivante dal presente provvedimento, pari a complessivi euro 10.000,00, nel bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2022, ove è costituito adeguato stanziamento, approvato nel corso di questa stessa seduta, al Titolo III Missione 7 Programma 1 Piano dei Conti 3.01.01.03.000;*
5. *di incaricare il Responsabile del Servizio finanziario di procedere al versamento alla società Garda Dolomiti – Azienda per il Turismo S.p.A. della somma di euro 10.000,00 ai fini dell'emissione del certificato azionario, nonché di quant'altro necessario in conseguenza della presente deliberazione, salvo gli atti di competenza del Sindaco;*
6. *di trasmettere il presente atto di acquisizione della partecipazione a Garda Dolomiti – Azienda per il Turismo S.p.A., alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, al fine dell'esercizio dei poteri di cui all'art. 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287;*
7. *di dare atto che il presente atto sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Madruzzo al seguente indirizzo web: <https://www.comune.madruzzo.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Enti controllati/Società-partecipate> così come previsto dagli articoli 5 comma 2 e 7 comma 4 del D.Lgs. 175/2016;*
8. *di dichiarare il presente provvedimento, per i motivi di cui in premessa e con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4° del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige (C.E.L.), approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;*
9. *di dare evidenza che, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23, avverso i provvedimenti adottati dall'Amministrazione sono ammessi i seguenti ricorsi:*
 - a) *opposizione alla Giunta comunale durante il periodo di pubblicazione, ai sensi del quinto comma dell'art. 183 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2;*
 - b) *ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 02.07.2010, n.104;*
 - c) *ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 I ricorsi b) e c) sono alternativi.”.*

Il Consiglio comunale ha, inoltre, dichiarato la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 183, c. 4, del Codice degli enti locali della Regione Trentino-Alto Adige, approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m.i

DIRITTO

La deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Madruzzo (punto sei del dispositivo) e la nota di trasmissione a firma del responsabile del Servizio Finanziario affermano che il provvedimento è stato inviato alla Corte dei conti a soli *"a fini conoscitivi"*.

Ad avviso di questa Sezione, il provvedimento consiliare approvato dopo l'entrata in vigore (in data 27 agosto 2022) dell'art. 11, comma 1, lett. a), della legge 5 agosto 2022, n. 118, che ha modificato l'art. 5 del d.lgs. n. 175 del 2016, recante il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), è soggetto al controllo introdotto dalla novella e cioè allo scrutinio del giudice contabile sulla conformità dell'atto al disposto dei cc. 1 e 2 dell'art. 5, nonché degli articoli 4, 7 e 8, del TUSP, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

La necessaria soggezione al prescritto controllo di conformità, introdotto dalla novella legislativa dell'art. 5, c. 3, del TUSP, di tutte le deliberazioni costitutive di nuovi soggetti societari o di acquisizione di partecipazione nel capitale di società esistenti è stata, peraltro, comunicata dal Presidente di questa Sezione di controllo a tutti gli enti interessati con nota prot. n. 0002497 del 5 ottobre 2022.

Dalla documentazione trasmessa dall'Ente, si evince che il provvedimento sottoposto al controllo di conformità, ai sensi dell'art. 5 del TUSP, ha già trovato completa esecuzione.

Il Sindaco, infatti, quale rappresentante legale dell'ente, è stato autorizzato alla sottoscrizione della scheda di adesione socio da inoltrare al Consiglio di amministrazione di Garda Dolomiti – Azienda per il Turismo S.p.A. (punto 2 del deliberato), mentre il Responsabile del Servizio finanziario è stato incaricato di procedere al versamento, alla citata società, della somma di euro 10.000,00, ai fini dell'emissione del certificato azionario (punto 5 del deliberato).

Il provvedimento, inoltre, è stato dichiarato dal Consiglio immediatamente eseguibile.

Dalla verifica effettuata in corso di istruttoria, in data 15 novembre 2022, presso il Registro imprese della Camera di commercio, attraverso la visura camerale della Soc. Garda Dolomiti APT -, si è appurato, peraltro, dalla consultazione dell'elenco dei soci e degli altri titolari di diritti su azioni o quote sociali, alla data del 6 ottobre 2022, che il Comune di Madruzzo risulta titolare di 40 azioni del valore nominale di euro 10.000,00, con atto perfezionato in data 30 settembre 2022.

Dalla ricostruzione dei fatti, emerge, quindi, inconfutabilmente, che, alla data dell'invio dell'atto deliberativo di acquisizione delle quote societarie alla Corte dei conti, l'amministrazione comunale aveva già perfezionato l'operazione, sotto la propria responsabilità.

Come statuito dalla pronuncia n. 16/SSRRCO/QMIG/2022 delle Sezioni riunite in sede di controllo (principio di diritto n. 4), dalla quale questa sezione non ravvisa motivo di discostarsi, il perfezionamento dell'operazione non consente l'esercizio dei poteri di verifica, secondo la procedura ed i tempi prescritti dall'art. 5, cc. 3 e 4, TUSP.

La funzione attribuita alla Corte dei conti nella materia *de qua*, infatti, trova collocazione nel momento di passaggio tra le due fasi (pubblicistica e privatistica) che scandiscono il percorso di costituzione di una nuova società o dell'acquisizione di partecipazioni in realtà societarie esistenti da parte della pubblica amministrazione, con il chiaro intento di sottoporre a scrutinio i presupposti giuridici ed economici della scelta amministrativa, prima che la stessa venga attuata mediante gli strumenti del diritto privato.

Resta fermo che l'operazione resterà comunque soggetta alle ulteriori forme di controllo intestate alla Corte dei conti, con particolare riferimento alle verifiche sui piani di razionalizzazione *ex art. 20* TUSP (come stabilito nella citata delibera delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 16/2022/QMIG e, sia pure ad altri fini, n. 19/2022/QMIG).

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Trentino-Alto Adige - sede di Trento, dichiara il non luogo a deliberare sul provvedimento del Consiglio comunale n. 33 del 12 settembre 2022 del Comune di Madruzzo, trasmesso dal Responsabile del Servizio finanziario dell'Ente in data 10 novembre 2022, relativo all'acquisizione della partecipazione diretta nella società Garda Dolomiti - Azienda per il Turismo S.p.a. mediante la sottoscrizione di n. 40 azioni del valore unitario di euro 250,00, per un valore nominale complessivo di euro 10.000,00, ai fini dell'acquisizione del parere prescritto dall'art. 5, cc. 3 e 4 del d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura del Direttore della Segreteria, al Sindaco del Comune di Madruzzo e al Consiglio delle autonomie locali.

ORDINA

al Comune di Madruzzo di pubblicare la presente deliberazione, entro cinque giorni dalla ricezione, sul proprio sito internet istituzionale, ai sensi dell'art. 5, c. 4, del d.lgs. n. 175 del 2016.

Così deliberato in Trento, nella Camera di consiglio del 15 dicembre 2022

Il Relatore

Cons. Tullio FERRARI

Il Presidente

Pres. Anna Maria Rita LENTINI

Depositata in segreteria

Il Dirigente

Dott. Aldo PAOLICELLI